

Raadhuisplein 1  
7811 AP Emmen  
t. 14 0591  
f. 0591 377602

Postbus 30001  
7800 RA Emmen  
e. gemeente@emmen.nl  
i. gemeente.emmen.nl



Stichting Van Gogh & Drenthe

Van Goghstraat 1  
7844 NP VEENOORD/ NIEUW-AMSTERDAM

Team  
Economie

ons kenmerk	zaaknummer	bijlage	behandeld door	BSN
283926-2022:883475	283926-2022	2		
datum	telefoon	fax	e-mail	
15 maart 2023	14 0591		gemeente@emmen.nl	

onderwerp

Incidentele subsidieverlening verbouw en modernisering Van Gogh Huis Drenthe en subsidie 2023 voor activiteiten en professionalisering

Geachte [REDACTED],

Op 1 december 2022 hebben wij uw aanvraag tot subsidieverlening ontvangen voor een incidentele subsidie van € 150.000,- voor de verbouw en modernisering van cultureel erfgoed, zijnde het Van Gogh Huis Drenthe en voor een subsidie van € 50.000,- voor het jaar 2023 voor de activiteiten en de professionalisering van het Van Gogh Huis Drenthe. Uw aanvraag hebben wij geregistreerd onder nummer 283926-2022. In een eerder stadium heeft u per abuis een onvolledige beschikking ontvangen. In dat kader ontvangt u nu een herziene beschikking. De reeds door u ontvangen beschikking wordt hierbij ingetrokken. In deze brief staat ons besluit.

### Besluit subsidieverlening

Wij verlenen u op grond van artikel 4:23, derde lid, onder d, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) een incidentele subsidie voor de verbouw en modernisering van cultureel erfgoed, zijnde het Van Gogh Huis Drenthe van maximaal € 150.000,- en een subsidie voor het jaar 2023 in relatie tot de exploitatie van maximaal € 50.000,-. Deze bedragen zijn gelijk aan hetgeen u heeft aangevraagd.

### Motivering

Onze inzet en betrokkenheid bij het thema Van Gogh draagt bij aan hetgeen is vastgelegd in het beleidskader Vrijetijdseconomie 2022-2025 'Waardevol toerisme - bestemming Emmen', waarin wordt ingezet op het creëren van eigentijds en wendbaar aanbod en het sterker ontwikkelen van het verhaal van Emmen. Het Van Gogh Huis Drenthe alsook het verhaal van Van Gogh zijn hiertoe kansrijk en in het uitvoeringsprogramma benoemd. Dit sluit ook aan bij de Cultuurnota 'De Waarde van Cultuur 2022-2024'. In deze nota wordt onder andere ingezet op het ontsluiten en beleefbaar maken van cultuurhistorie, waarbij Van Gogh een belangrijk thema is. Deze ontwikkeling levert kortom een belangrijke bijdrage aan de aantrekkelijkheid van onze gemeente voor zowel inwoners als bezoekers.

### **Investeringssteun**

De activiteit die u uitvoert met deze investeringssteun ten bedrag van € 150.000,- valt onder artikel 53 'Steun voor cultuur en instandhouding van erfgoed' van de Algemene groepsvrijstellingsverordening (Verordening (EU) Nr. 651/2014 van de Commissie van 17 juni 2014, waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag met de interne markt verenigbaar worden verklaard (AGVV – PbEU 2014 L187)). Hiervan zullen wij een kennisgeving doen bij de Europese Commissie.

### **Berekening**

Op grond van artikel 53, zesde lid, van de AGVV mag de investeringssteun niet hoger zijn dan het verschil tussen de in aanmerking komende kosten en de bedrijfswinst van de investering, dit gebaseerd op een redelijke prognose. Ten aanzien van de in aanmerking komende kosten gaat het om een bedrag van € 150.000,-. Op basis van de prognose ligt het niet in lijn der verwachting dat de stichting winst behaalt. Het steunbedrag kan gelet hierom gelijk worden gesteld aan de in aanmerking komende kosten van € 150.000,-. Op grond van artikel 53, zesde lid, van de AGVV is door de gemeente Emmen in het jaar 2022 reeds een bedrag van € 235.000,- aan investeringssteun verstrekt aan de stichting. Hiervan is destijds een kennisgeving gedaan bij de Europese Commissie.

### **De-minimissteun - exploitatiesubsidie**

De exploitatiesubsidie van maximaal € 50.000,- voor de activiteiten en de professionalisering van het Van Gogh Huis Drenthe voor het jaar 2023 wordt als de-minimissteun verleend, zoals bedoeld in de Verordening betreffende de toepassing van artikelen 107 en 108 VWEU op de-minimissteun (Verordening (EU) Nr. 1407/2013 PbEU 2013 L 352): [EUR-Lex - 32013R1407 - EN - EUR-Lex \(europa.eu\)](#).

### **Verplichtingen**

Bij deze subsidiebeschikking horen een aantal verplichtingen. Welke dit zijn kunt u lezen in de Algemene subsidieverordening gemeente Emmen 2017 (hierna: ASV). Deze vindt u op de website [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl). Als u de ASV niet op deze website kunt vinden, dan kunt u ons benaderen via het telefoonnummer 14 0591. Wij zullen u dan een kopie toesturen.

Hierbij wijzen wij u in het bijzonder op de regeling omtrent reservevorming, zoals opgenomen in de artikelen 17 en 18 van de ASV.

In aanvulling op de Awb en de ASV gelden voor deze subsidie de volgende verplichtingen:

- 1 Het door Stichting Van Gogh & Drenthe reeds opgestelde stappenplan en bijbehorende planning wordt waar nodig in afstemming met de gemeente geconcretiseerd en aangehouden.
- 2 Het concept dient te worden uitgewerkt tot een voorlopig ontwerp en vervolgens naar een definitief ontwerp, daarbij vanzelfsprekend rekening houdend met de doelgroepen en doelstellingen van de stichting.
- 3 Er dient door Stichting Van Gogh & Drenthe een marketing-en communicatieplan te worden opgesteld. De aanscherping van het doelgroepenbeleid verdient in dit kader extra aandacht. Dit dient uiterlijk aan het eind van het eerste kwartaal te worden opgeleverd.
- 4 Er dient door Stichting Van Gogh & Drenthe een plan te worden opgesteld met betrekking tot fondsenwerving, zowel in relatie tot de investering als de exploitatie. Dit dient uiterlijk aan het eind van het eerste kwartaal te worden opgeleverd.
- 5 Stichting Van Gogh & Drenthe werkt aan de doorontwikkeling en professionalisering van het Van Gogh Huis Drenthe. Dit heeft onder andere betrekking op de programmering en educatie, de samenwerking met andere relevante stakeholders binnen dan wel buiten de gemeente Emmen en de professionalisering van de organisatie.
- 6 Er dient door Stichting Van Gogh & Drenthe een plan te worden opgesteld met betrekking tot de organisatieontwikkeling (structuur, posities, fte's). Dit dient uiterlijk aan het eind van het tweede kwartaal te worden opgeleverd.
- 7 Stichting Van Gogh & Drenthe committeert zich aan hetgeen is opgenomen in de Cultuurnota 'De Waarde van Cultuur' 2022-2024 van de gemeente Emmen.
- 8 Met Stichting Van Gogh & Drenthe vindt maandelijks een voortgangsoverleg plaats in het kader van de verstrekte subsidie en de gewenste doorontwikkeling en professionalisering van het Van Gogh Huis Drenthe.

### Verantwoording

Uiterlijk op 1 juni 2024 moet u een aanvraag tot subsidievaststelling indienen. Bij deze aanvraag moet u een inhoudelijke en financiële rapportage voegen.

Uit de inhoudelijke rapportage (activiteitenoverzicht) blijkt in hoeverre de gesubsidieerde activiteiten zijn verricht en aan de verplichtingen is voldaan. In deze inhoudelijke rapportage moet u ook ingaan op de nagestreefde en gerealiseerde doelstellingen.

De financiële rapportage (financieel verslag of jaarrekening) bevat een overzicht van de gesubsidieerde activiteiten en de daaraan verbonden uitgaven en inkomsten.

Het financiële deel van de rapportage moet u voorzien van een controleverklaring over de verleende subsidie, opgesteld door een onafhankelijke accountant. Dit alles volgt uit artikel 15 van de ASV.

De subsidieverantwoording moet u indienen bij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Emmen, t.a.v. team Economie.

Nadat wij uw subsidieverantwoording hebben ontvangen zal de subsidie worden vastgesteld tot maximaal het bedrag van de subsidieverlening.

Indien u niet voldoet aan één of meer van de hierboven genoemde verplichtingen, kan tot wijziging, intrekking en/of terugvordering van (een deel van) de verleende subsidie worden overgegaan. Ook kan de subsidie lager worden vastgesteld dan de subsidieverlening.

### **Betaling**

Wij zullen de subsidie van € 50.000 voor het jaar 2023 binnen een termijn van 6 weken, gerekend vanaf de dag na verzending van deze brief, ineens op uw rekening met nummer NL82RABO0104380861 overmaken. De incidentele subsidie van € 150.000,- voor de verbouw en modernisering van het Van Gogh Huis Drenthe is reeds aan u overgemaakt.

### **Niet mee eens**

Als u het niet eens bent met dit besluit, dan kunt u tegen dit besluit binnen een termijn van 6 weken, gerekend vanaf de dag na verzending van deze brief, bezwaar maken. Voor meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift verwijzen wij u naar de bijlage.

### **Informatie**

Heeft u naar aanleiding van dit schrijven nog vragen? Dan kunt u contact opnemen met het team Economie via de contactgegevens, zoals vermeld in het hoofd van deze brief. Wij verzoeken u het zaaknummer in uw telefoongesprekken, e-mails en brieven over deze subsidie te vermelden.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben ingelicht.

Hoogachtend,  
burgemeester en wethouders van Emmen  
de gemeentesecretaris

de burgemeester

M. Flanitinga-Leenders

H.F. van Oosterhout

### **Bijlage 1 Bezwaarmogelijkheden**

Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u een bezwaarschrift sturen.

Dat stuurt u naar:

College van Burgemeester en wethouders van Emmen

Postbus 30.001

7800 RA EMMEN

Naast schriftelijk bezwaar is ook digitaal bezwaar mogelijk via <https://dloket.emmen.nl/loket/burger> .  
Hiervoor moet u wel beschikken over DigiD.

Zorgt u er voor dat u het bezwaarschrift verstuurt binnen zes weken na de verzenddatum van dit besluit. Als het bezwaarschrift te laat is ingediend, kan het niet ontvankelijk worden verklaard. Dit betekent dat uw bezwaar niet inhoudelijk wordt behandeld.

In het bezwaarschrift zet u:

- uw naam en adres;
- de datum van uw bezwaarschrift;
- een omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt;
- waarom u het niet eens bent met ons besluit;
- uw handtekening.

Als u uw bezwaar niet mondeling wilt toelichten, zet u dat dan in het bezwaarschrift.

### **Voorlopige voorziening**

Als u tegen een besluit bezwaar maakt, heeft dit geen schorsende werking. Dit betekent dat dit besluit mag worden uitgevoerd.

Wilt u dit voorkomen?

Vraag dan een voorlopige voorziening aan bij:

De Rechtbank Noord-Nederland

Afdeling Bestuursrecht

Postbus 150

9700 AD GRONINGEN

Voor het indienen van een voorlopige voorziening moet u griffierecht betalen. De griffier van de rechtbank geeft u hierover meer informatie.

## **Bijlage 2 Toelichting op de AGVV kennisgeving: NL-BZK-CSDO-Emmen- verbouw en modernisering Van Gogh Huis Drenthe**

### **Staatssteun**

Bij de subsidieverlening ten behoeve van de verbouw en modernisering van cultureel erfgoed, zijnde het Van Gogh Huis, hebben wij getoetst of er sprake is van staatssteun in de zin van artikel 107 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. Wij zijn van oordeel dat er sprake is van staatssteun die op basis van de Algemene groepsvrijstellingsverordening (AGVV) (Verordening (EU) nr. 651/2014) met de interne markt verenigbaar kan worden verklaard. Voor deze subsidieverlening zal gebruik worden gemaakt van artikel 53 van de AGVV en de achterliggende voorwaarden die daarbij van toepassing zijn. Steun op basis van de AGVV is vrijgesteld van aanmelding bij de Europese Commissie, het doen van een kennisgeving volstaat.

Deze beschikking zullen wij binnen 20 dagen na besluitvorming ter kennis brengen aan de Europese Commissie. De Europese Commissie kan vragen stellen naar aanleiding van de kennisgeving. Dit kan mogelijk tot gevolg hebben dat de Europese Commissie alsnog van oordeel is dat onderhavige beschikking niet onder de vrijstellingsverordening valt. Dit kan tot gevolg hebben dat de subsidieverlening moet worden teruggevorderd.

### **Voorwaarden uit de staatssteunregels**

Subsidies worden verstrekt conform de algemene en procedurele bepalingen in Hoofdstuk I en II en artikel 53 (Steun voor Steun voor cultuur en instandhouding van het erfgoed) uit Hoofdstuk III uit Verordening (EU) Nr. 651/2014. Daarin is onder andere het volgende bepaald:

#### **Cumulatie**

Bij subsidieverstreking worden de cumulatiebepalingen uit artikel 8 van Verordening (EU) Nr. 651/2014 in acht genomen. Dit houdt in dat alle voor een bepaald project verleende staatssteun bij elkaar opgeteld dient te worden om het totale steunbedrag te bepalen (cumulatie). Hierdoor kan nagegaan worden of voldaan is aan de maximale steunintensiteiten en –bedragen uit artikel 53.

#### **Geen subsidie bij openstaand terugvorderingsbesluit**

Conform artikel 1, lid 4 sub a) en b) van Verordening (EU) Nr. 651/2014 wordt betaling van steun aan een onderneming uitgesloten wanneer ten aanzien van deze onderneming er een bevel tot terugvordering uitstaat ingevolge een eerder besluit van de Commissie waarbij door dezelfde lidstaat toegekende steun onrechtmatig en onverenigbaar met de interne markt is verklaard (Deggendorf clausule).

#### **Geen subsidie aan ondernemingen in moeilijkheden**

Conform artikel 1 lid 4 sub c) van Verordening (EU) Nr. 651/2014 wordt geen steun toegekend aan ondernemingen in moeilijkheden.

#### **Publicatie en informatie**

Conform artikel 9 AGVV worden de publicatieverplichtingen nageleefd. Indien een onderneming een bedrag vanaf € 500.000 aan staatssteun ontvangt, worden er aanvullende gegevens - binnen zes maanden vanaf de datum van de toekenning van de individuele steun - gepubliceerd via de State Aid Transparency Award Module (TAM). Uitzonderingen op deze regel staan ook beschreven in art. 9 AGVV. Vanaf de datum van steunverlening blijven de gegevens ten minste tien jaar beschikbaar in de TAM (art 9, lid 4, AGVV).

### **Artikel 53 van de AGVV**

Ten aanzien van artikel 53 AGVV en de daarbij behorende leden is onder andere het volgende bepaald:

#### **Steunintensiteit**

Op basis van artikel 53, zesde lid, van de AGVV mag voor een investeringssteun het steunbedrag niet hoger zijn dan het verschil tussen de in aanmerking komende kosten en de bedrijfswinst van de investering. De bedrijfswinst wordt vooraf van de in aanmerking komende kosten afgetrokken, op basis van redelijke prognoses of via een terugvorderingsmechanisme. De exploitant van de infrastructuur mag gedurende de relevante periode een redelijke winst houden.

#### **Beoordeling artikel 53 van de AGVV**

De steunmaatregel betreft een subsidie ten behoeve van de verbouw en modernisering van cultureel erfgoed, zijnde het Van Gogh Huis. Daarmee kan de steunmaatregel worden aangemerkt als investeringssteun als bedoeld in artikel 53, vierde lid, onder a, van de AGVV.

De in aanmerking komende kosten bedragen € 150.000,-. Op basis van de prognose ligt het niet in de lijn der verwachting dat de stichting winst behaalt. Nu de prognose is dat geen winst zal worden gehaald, kan in overeenstemming met artikel 53, zesde lid van de AGVV, het steunbedrag gelijk zijn aan de in aanmerking zijnde kosten ter hoogte van € 150.000,-.

## **Bijlage Toelichting op de AGVV kennisgeving: NL-BZK-CSDO-Emmen- verbouw en modernisering Van Gogh Huis Drenthe**

### **Staatssteun**

Bij de subsidieverlening ten behoeve van de verbouw en modernisering van cultureel erfgoed, zijnde het Van Gogh Huis, hebben wij getoetst of er sprake is van staatssteun in de zin van artikel 107 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. Wij zijn van oordeel dat er sprake is van staatssteun die op basis van de Algemene groepsvrijstellingsverordening (AGVV) (Verordening (EU) nr. 651/2014) met de interne markt verenigbaar kan worden verklaard. Voor deze subsidieverlening zal gebruik worden gemaakt van artikel 53 van de AGVV en de achterliggende voorwaarden die daarbij van toepassing zijn. Steun op basis van de AGVV is vrijgesteld van aanmelding bij de Europese Commissie, het doen van een kennisgeving volstaat.

Deze beschikking zullen wij binnen 20 dagen na besluitvorming ter kennis brengen aan de Europese Commissie. De Europese Commissie kan vragen stellen naar aanleiding van de kennisgeving. Dit kan mogelijk tot gevolg hebben dat de Europese Commissie alsnog van oordeel is dat onderhavige beschikking niet onder de vrijstellingsverordening valt. Dit kan tot gevolg hebben dat de subsidieverlening moet worden teruggevorderd.

### **Voorwaarden uit de staatssteunregels**

Subsidies worden verstrekt conform de algemene en procedurele bepalingen in Hoofdstuk I en II en artikel 53 (Steun voor Steun voor cultuur en instandhouding van het erfgoed) uit Hoofdstuk III uit Verordening (EU) Nr. 651/2014. Daarin is onder andere het volgende bepaald:

#### **Cumulatie**

Bij subsidieverstreking worden de cumulatiebepalingen uit artikel 8 van Verordening (EU) Nr. 651/2014 in acht genomen. Dit houdt in dat alle voor een bepaald project verleende staatssteun bij elkaar opgeteld dient te worden om het totale steunbedrag te bepalen (cumulatie). Hierdoor kan nagegaan worden of voldaan is aan de maximale steunintensiteiten en –bedragen uit artikel 53.

Op 10 februari 2022 is een investeringssubsidie van € 235.000,- voor de doorontwikkeling van het Van Gogh Huis Drenthe verleend. Hiervan is reeds kennisgeving gedaan. De huidige investeringssubsidie van € 150.000,- betreft de verbouw en modernisering Van Gogh Huis Drenthe.

#### **Geen subsidie bij openstaand terugvorderingsbesluit**

Conform artikel 1, lid 4 sub a) en b) van Verordening (EU) Nr. 651/2014 wordt betaling van steun aan een onderneming uitgesloten wanneer ten aanzien van deze onderneming er een bevel tot terugvordering uitstaat ingevolge een eerder besluit van de Commissie waarbij door dezelfde lidstaat toegekende steun onrechtmatig en onverenigbaar met de interne markt is verklaard (Deggendorf clause).

#### **Geen subsidie aan ondernemingen in moeilijkheden**

Conform artikel 1 lid 4 sub c) van Verordening (EU) Nr. 651/2014 wordt geen steun toegekend aan ondernemingen in moeilijkheden.

#### **Publicatie en informatie**

Conform artikel 9 AGVV worden de publicatieverplichtingen nageleefd. Indien een onderneming een bedrag vanaf € 500.000 aan staatssteun ontvangt, worden er aanvullende gegevens - binnen zes maanden vanaf de datum van de toekenning van de individuele steun - gepubliceerd via de State Aid Transparency Award Module (TAM). Uitzonderingen op deze regel staan ook beschreven in art. 9 AGVV. Vanaf de datum van steunverlening blijven de gegevens ten minste tien jaar beschikbaar in de TAM (art 9, lid 4, AGVV).

### **Artikel 53 van de AGVV**

Ten aanzien van artikel 53 AGVV en de daarbij behorende leden is onder andere het volgende bepaald:

#### **Steunintensiteit**

Op basis van artikel 53, zesde lid, van de AGVV mag voor een investeringssteun het steunbedrag niet hoger zijn dan het verschil tussen de in aanmerking komende kosten en de bedrijfswinst van de investering. De bedrijfswinst wordt vooraf van de in aanmerking komende kosten afgetrokken, op basis van redelijke prognoses of via een terugvorderingsmechanisme. De exploitant van de infrastructuur mag gedurende de relevante periode een redelijke winst houden.

#### **Beoordeling artikel 53 van de AGVV**

De steunmaatregel betreft een subsidie ten behoeve van de verbouw en modernisering van cultureel erfgoed, zijnde het Van Gogh Huis. Daarmee kan de steunmaatregel worden aangemerkt als investeringssteun als bedoeld in artikel 53, vierde lid, onder a, van de AGVV.

De in aanmerking komende kosten bedragen € 150.000,-. Op basis van de prognose ligt het niet in de lijn der verwachting dat de stichting winst behaalt. Nu de prognose is dat geen winst zal worden gehaald, kan in overeenstemming met artikel 53, zesde lid van de AGVV, het steunbedrag gelijk zijn aan de in aanmerking zijnde kosten ter hoogte van € 150.000,-.